

### Резолюция V Всероссийского форума «Здоровье или табак»

Делегаты V Всероссийского форума «Здоровье или табак», включающие представителей федеральных и региональных исполнительных и законодательных органов власти Российской Федерации, представителей ВОЗ в России, российской и международной медицинской общественности, науки, специалистов в области образования, культуры, спорта, экономики и демографии, представителей гражданского общества, молодежных организаций и средств массовой информации считают своей целью поддержку и продолжение движения по снижению потребления табака в Российской Федерации, для эффективной профилактики болезней, связанных с курением табака, направленную на увеличение продолжительности жизни российских граждан за счет снижения смертности от болезней связанных с потреблением табака.

Заслушав доклады представителей законодательной и исполнительной власти, экспертов, представителей науки и общественных организаций делегаты констатируют нижеследующее:

- Действующий в РФ на протяжении последних двух лет Федеральный закон от 23 февраля 2013 года №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» является довольно успешным примером федерального антитабачного законодательного акта, т.к. соответствует требованиям Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.
- Он вступил в действие с 1 июня 2013 г., и к настоящему времени практически полностью сформирована подзаконная нормативно-правовая база, необходимая для его реализации.
- За прошедшее время в РФ зафиксировано снижение потребления табака на 17%. Средний возраст начала курения у подростков вырос до 13 лет. В то же время число курильщиков все еще высоко.
- За два года действия закона сформирована правоприменительная практика, которая дает основания выделить основные проблемные моменты в реализации закона: низкая собираемость штрафов и выписка протоколов об административных правонарушениях в основном связана с тем, что должностные лица органов правопорядка и исполнительной власти относятся к нарушениям ФЗ-15 «лояльно» и как к «несерьезным».
- Не решен вопрос с запретом курения среди двух наиболее важных групп: медицинских работников и сотрудников полиции в форме, находящихся при исполнении. Это затрудняет как объективное отношение должностных лиц к курильщикам и более активное наложение административных взысканий, так и разъяснительную работу с населением и пациентами больниц. Кроме того, курение распространено на территориях и внутри помещений самих больниц.
- В связи с принятием и началом действия закона активизировались различные общественные организации и профессиональные сообщества (такие как «Общероссийское движение за права курильщиков»), активно спекулирующие на стремлении государства защитить здоровье своих граждан. При этом они ведут достаточной активной агитационно-пропагандистскую кампанию. Также агрессивную политику проводят и табачные компании. В этой связи иницилируемые в рамках этой кампании поправки в Федеральный закон №15-ФЗ, призванные ослабить его, направлены, в том числе, на уменьшение перечня мест, в которых курение полностью запрещено, в том числе путем оборудования курительных комнат (что будет препятствовать снижению потребления табака среди курящих) и на возврат продажи сигарет в ларьках печатной прессы, что способно значительно повысить доступность табачной продукции и т.д. С этим же связана

высокая частота демонстрации сцен курения во вновь создаваемых художественных фильмах и сериалах.

- Большинство субъектов РФ не ведут активной деятельности по принятию и реализации эффективных региональных программ по борьбе с табаком.
- Бизнес сообщество не вполне готово к защите своих работников от вредного воздействия табачного дыма и создания бездымной среды на рабочих местах и рабочих зонах. И тем более не готово нести издержки, связанные с созданием такой среды. При этом не существует механизмов стимулирования работодателей к созданию условий для мотивации работников к ведению здорового образа жизни.
- Владельцы учреждений общепита (в т.ч. ночных клубов) зачастую не заинтересованы в соблюдении 15-ФЗ. Это проявляется в отсутствии принуждения клиентов к отказу от курения, нежелание вызывать сотрудников правоохранительных органов для составления административного материала. Особенно часто это происходит в ночное время, когда призванные контролировать деятельность таких учреждений сотрудники Роспотребнадзора не работают.
- Также в общепите существует проблема систематического уклонения от исполнения Закона в части маскирования табака для кальяна, путем представления кальянов в качестве «паровых коктейлей», «фруктовых смесей» и т.д. В реальности, по данным СМИ, в большинстве случаев наполнитель для кальянов содержит в себе табак, что является прямым нарушением закона. Кроме того, кальяны, независимо от начинки, являются источником большого числа болезнетворных бактерий, микробов и грибов.
- У контрольно-надзорных организаций (Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Госпожнадзор, Ространснадзор и МВД) нет единого регламента мониторинга исполнения Федерального закона №15-ФЗ. Процедура и сроки плановых проверок ограничены действием Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», что существенно ограничивает их действия.
- Акцизы на табачные изделия растут, но все еще находятся ниже уровня, установленного национальной Концепцией в соответствии с РКБТ. В этой связи сигареты остаются слишком доступными. В существующих условиях дефицита бюджета повышение акцизов на табак до уровня, среднего среди стран европейского региона ВОЗ, может принести в бюджет дополнительно до 450 млрд рублей.
- Гражданское общество, СМИ, общественные организации должны играть центральную роль в формировании поддержки и обеспечения соблюдения мер по борьбе с потреблением табака.
- Необходимо интенсифицировать сотрудничество государства и средств массовой информации в области пропаганды здорового образа жизни и отказа от вредных привычек.
- Важно использовать в том числе высокотехнологичные решения в борьбе с табаком. Такие как приложения для гаджетов и онлайн-сервисы, иные виды телекоммуникационных сервисов. Пропагандировать бесплатные линии для телефонного консультирования желающих бросить курить.
- Профилактика и снижение табакокурения должны стать важными стратегическими направлениями в решении демографических проблем в России, а именно, снижении преждевременной (предотвратимой) смертности и увеличения продолжительности жизни населения.
- В целях эффективной борьбы против табака на пространстве ЕАЭС, провести VI форум «Здоровье или табак» в 2017 году с привлечением участников из России и стран ЕАЭС.
- Необходимо поддержать в рамках ЕАЭС Соглашение о запрете производства, ввоза и обращения некурибельных табачных изделий, для предотвращения их распространения на территории Союза.

Делегаты V Всероссийского форума «Здоровье или табак» выступают за поддержку и массовое продвижение положений Федерального закона от 23 февраля 2013 года №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», и обращаются с предложением: